



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
МИНИСТАРСТВА ЗА РАД, ЗАПОШЉАВАЊЕ, БОРАЧКА И
СОЦИЈАЛНА ПИТАЊА, БЕОГРАД**

по ревизији сврсисходности пословања

**„Управљање средствима за подстицање програма социјалне и породично-
правне заштите које реализују удружења”**



**Број: 400–1849/2023–05/42
Београд, 14. април 2025. године**



Садржај:	
1. УВОД	5
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА	6
ПРИОРИТЕТ 1 - Несврсисходности које је могуће отклонити у року до 90 дана	6
2.1 ЗАКЉУЧАК: Нису предузете све адекватне активности у циљу ефикасне расподеле средстава датих удружењима, што за последицу може имати њихову неправичну расподелу	6
2.1.1 Субјекти ревизије нису обезбедили основу за ефикасну и транспарентну расподелу средстава датих удружењима	6
2.1.1.1 Опис несврсисходности	6
2.1.1.2 Исказане мере исправљања	6
2.1.1.3 Оцена мера исправљања	7
ПРИОРИТЕТ 2 - Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана	7
2.2 ЗАКЉУЧАК: Нису предузете све адекватне активности у циљу ефикасне расподеле средстава датих удружењима, што за последицу може имати њихову неправичну расподелу	7
2.2.1 Субјекти ревизије нису обезбедили основу за ефикасну и транспарентну расподелу средстава датих удружењима	7
2.2.1.1 Опис несврсисходности	7
2.2.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање	8
2.2.2 Субјекти ревизије су делимично применили критеријуме за избор програма који ће се финансирати, што ствара ризик да ће изостати објективно вредновање и рангирање предлога програма	8
2.2.2.1 Опис несврсисходности	8
2.2.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање	9
2.3 ЗАКЉУЧАК: Изостанак суштинске анализе наративних извештаја о реализованим активностима и мониторинг посета отежава оцену доприноса програма у остварењу циљева постављених јавним конкурсима	10
2.3.1 Удружења којима су додељена средства за подстицање програма од јавног интереса нису увек благовремено достављала наративне извештаје	10
2.3.1.1 Опис несврсисходности	10
2.3.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање	11
2.3.2. Субјекти ревизије не врше суштинску анализу наративних извештаја како би оценили квалитет и успешност програма	11
2.3.2.1. Опис несврсисходности	11
2.3.2.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање	12



2.3.3. Субјекти ревизије нису у довољној мери вршили праћење реализације програма путем мониторинг посета.....	13
2.3.3.1. Опис несврсисходности.....	13
2.3.3.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање	13
2.4 ЗАКЉУЧАК: Није успостављен ефикасан начин праћења и извештавања о програмима која реализују удружења, што за последицу може имати њихово несврсисходно и ненаменско трошење	14
2.4.1. Субјекти ревизије нису успоставили адекватан начин праћења финансијских извештаја удружења	14
2.4.1.1. Опис несврсисходности.....	14
2.4.1.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање	14
2.4.2.1. Опис несврсисходности.....	15
2.4.2.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање	15
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	17



1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Управљање средствима за подстицање програма социјалне и породично-правне заштите које реализују удружења”, број: 400–1849/2023–05/35 од 23. децембра 2024. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања (у даљем тексту: Министарство за рад) захтевала достављање одазивног извештаја.

Министарство за рад је доставило Одазивни извештај 21. марта 2025. године и допуну Одазивног извештаја 28. марта 2025. године, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, министар.

У одазивном извештају приказане су мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивним извештајима, задовољавајуће.



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 1 - Несврсисходности које је могуће отклонити у року до 90 дана

2.1 ЗАКЉУЧАК: Нису предузете све адекватне активности у циљу ефикасне расподеле средстава датих удружењима, што за последицу може имати њихову неправичну расподелу

2.1.1 Субјекти ревизије нису обезбедили основу за ефикасну и транспарентну расподелу средстава датих удружењима

2.1.1.1 Опис несврсисходности

Уредбом о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења¹ ближе су уређени услови, критеријуми, начин, поступак доделе, као и начин и поступак враћања средстава за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма које реализују удружења, а који су од јавног интереса.

Годишњи план расписивања јавних конкурса надлежни орган објављује најкасније до 31. јануара на званичној интернет страници органа², а додела средстава за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма врши се на основу конкурса који расписује надлежни орган и оглашава на интернет страници надлежног органа и порталу е-Управа³.

Министарство за рад је у периоду 2021–2023. године донело годишње планове расписивања јавних конкурса. На интернет страници Министарства за рад су објављени годишњи планови расписивања јавних конкурса за 2021. и 2022. годину, док годишњи план расписивања јавних конкурса за 2023. годину није објављен.

Увидом у званичну интернет страницу Министарства за рад и документацију Канцеларије за информационе технологије и електронску управу, утврдили смо да се сви јавни конкурси по Програмском конкурс и по Стално отвореном конкурс налазе на интернет страници Министарства, као и порталу е-Управе, односно да су јавно објављени.

На основу свега наведеног, дата је препорука Министарству за рад да годишњи план расписивања јавног конкурса објављује на интернет страници Министарства, а јавни конкурс и другу обавезну документацију објављује и на порталу е-Управе, у складу са Уредбом, како би подносиоци предлога програма имали правовремену информацију.

2.1.1.2 Исказане мере исправљања

Министарство за рад је доставило оверен одазивни извештај у форми акционог плана и навело да је ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији предузело

¹ „Сл. гласник РС“, бр. 16/18

² Члан 4, ставови 2 и 3 Уредбе

³ Члан 6, став 1 Уредбе



следеће мере и активности: Министарство за рад је Годишњи план јавних конкурса за 2025. годину и Програмски конкурс за унапређење положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији у 2025. години израдило и објавило у прописаном року и на прописан начин.

Докази:

- Извештај о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији број 3254567 2024-1 од 21. марта 2025. године;
- Допуна Извештаја о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији број 3254567 2024-2 од 28. марта 2025. године;
- Годишњи план јавних конкурса за 2025. годину од 27. 12. 2024. године;
- Обавештење прес служби Министарства за рад о потреби објављивања конкурса на интернет страници Министарства и порталу е-Управа.

2.1.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

ПРИОРИТЕТ 2 - Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана

2.2 ЗАКЉУЧАК: Нису предузете све адекватне активности у циљу ефикасне расподеле средстава датих удружењима, што за последицу може имати њихову неправичну расподелу

2.2.1 Субјекти ревизије нису обезбедили основу за ефикасну и транспарентну расподелу средстава датих удружењима

2.2.1.1 Опис несврсисходности

Надлежни орган по службеној дужности утврђује да ли је удружење уписано у регистар надлежног органа и да ли се према статутарним одредбама, циљеви удружења остварују у области у којој се програм реализује⁴.

Пријава се подноси у року који не може бити краћи од 15 дана од дана објављивања конкурса⁵.

Представници Министарства за рад су навели да се, приликом сагледавања испуњености формалних услова, прегледају тражени статuti, односно да се утврђује да ли се циљеви удружења остварују у области у којој се програм реализује.

У току ревизије смо утврдили да Министарство за рад проверу испуњености услова у погледу статутарних одредаба удружења није документовало.

На основу свега наведеног, дата је препорука Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања да утврђује и документује испуњеност свих услова прописаних јавним конкурсима, ради правичног подстицања програма и остваривања циљева због којих се јавни конкурс расписује (Налаз 1.1).

⁴ Члан 6, став 3 Уредбе

⁵ Члан 7, став 2 Уредбе



2.2.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Министарство за рад је доставило оверен одазивни извештај у форми акционог плана и навело да је ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији предузело следеће мере и активности: Министарство за рад је иновирало Скалу за процену предлога програма поднетих на Програмски конкурс за унапређење положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији у 2025. години, како би се у истој документовало да су испуњени сви услови прописани јавним конкурсом.

Докази:

- Извештај о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији број: 3254567 2024-1 од 21. марта 2025. године;
- Допуна Извештаја о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији број: 3254567 2024-2 од 28. марта 2025. године;
- Скала за процену предлога програма однетих на програмски конкурс за унапређење положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији у 2025. години.

Као мере исправљања које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији, наведено је да ће Скала за процену предлога програма поднетих на Стално отворени конкурс за унапређење положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији у 2025. години (крајњи рок за расписивање конкурса је април 2025. године) бити иновирана како би се у истој документовало да су испуњени сви услови прописани јавним конкурсом.

Одговорно лице за предузимање мера исправљања је помоћник министра Сектора за заштиту особа са инвалидитетом.

Ради потпуног отклањања несврсисходности откривених у ревизији, потребно је да Министарство за рад до 26. децембра 2025. године, достави иновирану Скалу за процену предлога програма поднетих на Стално отворени конкурс за унапређење положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији у 2025. години, која обезбеђује документовање испуњености свих услова прописаних јавним конкурсом.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.2.2 Субјекти ревизије су делимично применили критеријуме за избор програма који ће се финансирати, што ствара ризик да ће изостати објективно вредновање и рангирање предлога програма

2.2.2.1 Опис несврсисходности

Уредбом о средствима за подстицање програма од јавног интереса које реализују удружења, прописани су критеријуми за избор програма, а Министарство за рад је ближе уредило мерила и допунске критеријуме за избор програма, са јасним системом за вредновање сваког појединачног критеријума. О свом раду, конкурсна комисија је водила записнике и попуњавала скале за процену предлога програма.



Прегледом узоркованих предлога програма који су бодовани, ранжирани и подржани за финансирање у периоду 2021–2023. године утврђено је следеће:

- критеријум „мерљивост резултата програма“ за око 12% предлога програма су оцењени максималним бројем бодова, иако циљна група и очекивани резултати програма нису изражени реално, оствариво и мерљиво;
- критеријум „искуство у области на коју се програм односи“ за око 13% предлога програма су оцењени су максималним бројем бодова, иако су удружења подносиоци предлога основана од 1 до 5 месеци пре закључења уговора о финансирању програма;
- критеријум „да ли подносилац има стручне и техничке капацитете за реализацију програма“ је код 3,4% предлога програма где нису наведени стручни капацитети, односно код 8,1% предлога програма где нису наведени технички капацитети, оцењени су максималним бројем бодова.

Уколико комисија вреднује и рангира и непотпуне предлоге пројекта, и не прикупи све мерљиве и неопходне податке потребне за примену критеријума, то ствара ризик да ће изостати објективно вредновање и рангирање предлога програма, а за последицу може имати неправичну расподелу средстава за подстицање програма која реализују удружења.

На основу свега наведеног, дата је препорука Министарству за рад да предлоге програма вреднује и рангира објективно, по свим основним и допунским критеријумима и подсекцијама, како би се обезбедила правична расподела средстава за подстицање програма која реализују удружења (Налаз 1.2.).

2.2.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Министарство за рад је доставило оверен одазивни извештај у форми акционог плана и навело да је ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији предузело следеће мере и активности: Комисија за сагледавање и процену предлога програма поднетих на Програмски конкурс за унапређење положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији у 2025. години, образована је решењем министра за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, делује у складу са овлашћењима, а свака одлука коју је Комисија донела заснована је на објективној процени предложених програма, у складу са важећим критеријумима и буџетским ограничењима.

Докази:

- *Извештај о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији број: 3254567 2024-1 од 21. марта 2025. године;*
- *Допуна Извештаја о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији број: 3254567 2024-2 од 28. марта 2025. године.*

Као мере исправљања које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији, наведено је да ће Инструкција о раду Комисије за сагледавање и процену програма на Стално отвореном конкурс за унапређење положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији у 2025. години бити иновирана допунским критеријумима и секцијама како би се обезбедила правична расподела средстава за подстицање програма која реализују удружења.



Одговорно лице за предузимање мера исправљања је помоћник министра Сектора за заштиту особа са инвалидитетом.

Ради потпуног отклањања несврсисходности откривених у ревизији, потребно је да Министарство за рад до 26. децембра 2025. године, достави иновирану Инструкцију о раду Комисије за сагледавање и процену програма на Стално отвореном конкурс за унапређење положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији у 2025. години са допунским критеријумима и секцијама како би се обезбедила правична расподела средстава за подстицање програма која реализују удружења.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.3 ЗАКЉУЧАК: Изостанак суштинске анализе наративних извештаја о реализованим активностима и мониторинг посета отежава оцену доприноса програма у остварењу циљева постављених јавним конкурсима

2.3.1 Удружења којима су додељена средства за подстицање програма од јавног интереса нису увек благовремено достављала наративне извештаје.

2.3.1.1 Опис несврсисходности

Међусобна права, обавезе и одговорности између Министарства за рад и корисника средстава-удружења уређена су Уговором о финансирању програма.

Наведеним уговором корисник средстава је обавезан да Министарству – Сектору за заштиту особа са инвалидитетом достави завршни извештај о реализацији Програма, на образцима и у роковима које одређује Министарство.

Такође, корисник је дужан да наративни и финансијски извештај достави Министарству – Сектору за заштиту особа са инвалидитетом у року од десет дана од завршетка периода имплементације Програма.

Министарство може од корисника средстава да тражи достављање ванредних извештаја о реализацији Програма и наменском коришћењу средстава.

Министарство за рад, Сектор за заштиту особа са инвалидитетом је вршио праћење достављања извештаја у прописаним роковима, исте прегледао и захтевао допуну непотпуних извештаја.

Анализом и прегледом извештаја код узоркованих предмета, утврдили смо да су извештаји у највећем делу достављани благовремено или са закашњењем до 15 дана, али у појединим случајевима Министарство за рад није у разумном року предузимало активности против удружења због неизвршавања уговорних обавеза.

Уколико Министарство за рад не предузме активности у разумном року против удружења које не достави извештај у уговореном року и које на захтев надлежног органа не достави допуну и додатно објашњење у року од осам дана од пријема захтева, то постоји ризик отежаног праћења извршења уговорних обавеза.



На основу свега наведеног, дата је препорука Министарству за рад да настави да прати испуњење уговорних обавеза корисника средстава, у разумном року предузима активности због неизвршавања уговорних обавеза и исто узима у обзир приликом доделе средстава по јавним конкурсима у наредној години (Налаз 2.1.).

2.3.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Министарство за рад је доставило оверен одазивни извештај у форми акционог плана и навело да је ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији предузело следеће мере и активности: Министарство за рад је у циљу праћења испуњења доспелих уговорених обавеза корисника средстава упућивало дописе за достављање и дописе за допуну извештаја.

Докази:

- Извештај о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији број: 3254567 2024-1 од 21. марта 2025. године;
- Допуна Извештаја о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији број: 3254567 2024-2 од 28. марта 2025. године;
- Допис за достављање и допуну извештаја упућену удружењима-корисницима средстава;
- Допис удружења-корисника средстава о поступању по захтеву Министарства за рад.

Одговорно лице за предузимање мера исправљања је помоћник министра Сектора за заштиту особа са инвалидитетом.

Ради потпуног отклањања несврсисходности откривених у ревизији, потребно је да Министарство за рад до 26. децембра 2025. године достави доказе о даљем праћењу испуњења уговорних обавеза корисника средстава и предузимању активности због неизвршавања уговорних обавеза у разумном року.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.3.2. Субјекти ревизије не врше суштинску анализу наративних извештаја како би оценили квалитет и успешност програма.

2.3.2.1. Опис несврсисходности

Уредбом је прописано да орган државне управе у чијем делокругу је област у којој се остварује јавни интерес подстиче програме које реализују удружења, а који су од јавног интереса⁶.

Такође, прописано је да програм чије се финансирање подстиче садржи циљ програма, а надлежни органи су текстом јавног конкурса дефинисали циљеве који се желе постићи подстицаним програмима и опредељеним средствима.

⁶ Члан 3, став 1 Уредбе



Надлежни орган прегледа и разматра извештаје, а прегледом наративног извештаја остварује увид и врши процену квалитета и успешности програма у смислу реализације постављених циљева⁷.

Министарство за рад је, у периоду на који се односи ревизија, путем Стално отвореног конкурса подстицало 307 различитих програма, које су реализовали корисници средстава-удружења, а којима је пренето укупно 542.885.418,57 динара.

Текстом јавних конкурса Министарство за рад је дефинисало циљеве које жели постићи подстицаним програмима и одобреним средствима по Стално отвореним конкурсима за унапређење положаја особа са инвалидитетом.

Министарство за рад није вршило процену квалитета и успешности програма у смислу реализације остварених циљева, нити је о извршеној процени обавештавало кориснике средстава.

На основу свега наведеног, дата је препорука Министарству за рад да након прикупљања потпуних и мерљивих података, изврши процену квалитета и успешности спроведених програма, о томе обавести кориснике средстава и изврши анализу утицаја одобрених средстава на унапређење положаја особа са инвалидитетом и предложи мере за унапређење (Налаз 2.2.).

2.3.2.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Министарство за рад је доставило оверен одазивни извештај у форми акционог плана и навело да ће ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији предузети следеће мере и активности: Министарство за рад ће наставити да предузима активности у циљу оцене квалитета успешности спроведених програма и анализе утицаја одобрених средстава на унапређење положаја особа са инвалидитетом, односно након расписивања Стално отвореног конкурса ће иновирати скале за оцену и вредновање поднетих предлога програма, иновирати обрасце за извештавање како би се прикупили потпуни и мерљиви подаци, након достављања извештаја корисника средстава о реализацији одобрених програма извршити процену квалитета и успешности спроведених програма и сачинити документ за праћење и процену резултата одобрених предлога програма, о чему ће корисници средстава бити обавештени и сачињен извештај са предлогом мера за унапређење.

Докази:

- *Извештај о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији број: 3254567 2024-1 од 21. марта 2025. године;*
- *Допуна Извештаја о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији број: 3254567 2024-2 од 28. марта 2025. године.*

Одговорно лице за предузимање мера исправљања је помоћник министра Сектора за заштиту особа са инвалидитетом.

Ради потпуног отклањања несврсисходности откривених у ревизији, потребно је да Министарство за рад до 26. децембра 2025. године, достави доказ о извршеној процени квалитета и успешности спроведених програма, акт о праћењу и процени

⁷ Члан 14 Уредбе



результата одобрених предлога програма, доказ о обавештавању удружења-корисника средстава и извештај са предлогом мера за унапређење.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.3.3. Субјекти ревизије нису у довољној мери вршили праћење реализације програма путем мониторинг посета

2.3.3.1. Опис несврсисходности

Један од начина праћења реализације програма за који су одобрена средства јесу и мониторинг посете представника надлежног органа.

У току ревизије утврдили смо да је Министарство за рад праћење реализације програма вршило путем мониторинг посета појединим удружењима.

Анализом узоркованих наративних извештаја утврдили смо да је у периоду 2021–2023. године 38,4% корисника средстава одговорило да је од стране Министарства за рад/Сектора за заштиту особа са инвалидитетом вршен мониторинг.

Анализом узорковане документације, утврдили смо да је Министарство за рад одобрило финансирање 14 програма, који су трајали дуже од шест месеци и чија је вредност одобрених средстава већа од 500.000,00 динара.

Према наводима корисника средстава, мониторинг посете су извршене код пет удружења, што чини око 37% финансираних програма, док код девет удружења није било мониторинг посета. О извршеним мониторинг посетама код ових удружења, Министарство за рад није израдило извештаје.

На основу свега наведеног, дата је препорука Министарству за рад да настави са праћењем реализације програма и путем мониторинг посета, а да за програме чије је трајање дуже од шест месеци и чија је вредност одобрених средстава већа од 500.000,00 динара обавезно реализује мониторинг посете у току трајања програма и о истима израђује извештаје (Налаз 2.3.).

2.3.3.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Министарство за рад је доставило оверен одазивни извештај у форми акционог плана и навело да је ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији предузело следеће мере и активности: Министарство за рада је пратило реализацију одобрених програма и вршило мониторинг посете за програме чије је трајање дуже од шест месеци и чија је вредност одобрених средстава већа од 500.000,00 динара за 2024. годину.

Докази:

- Извештај о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији број: 3254567 2024-1 од 21. марта 2025. године;
- Допуна Извештаја о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији број: 3254567 2024-2 од 28. марта 2025. године.



Одговорно лице за предузимање мера исправљања је помоћник министра Сектора за заштиту особа са инвалидитетом.

Ради потпуног отклањања несврсисходности откривених у ревизији, потребно је да Министарство за рад до 26. децембра 2025. године, достави извештаје о реализованим мониторинг посетама у 2025. години.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.4 ЗАКЉУЧАК: Није успостављен ефикасан начин праћења и извештавања о програмима која реализују удружења, што за последицу може имати њихово несврсисходно и ненаменско трошење

2.4.1. Субјекти ревизије нису успоставили адекватан начин праћења финансијских извештаја удружења

2.4.1.1. Опис несврсисходности

Уговорима између Министарства за рад и удружења регулисана су међусобна права, обавезе и одговорности уговорних страна. Корисник средстава је обавезан да средства користи на начин одређен пројектом, а у складу са инструкцијама Министарства, а неутрошена средства по уговору врати Министарству најкасније 15 дана од завршетка периода имплементације програма.

Министарство за рад је уредило начин праћења и контроле наменског утрошка средстава по одобреним програмима и донело Инструкцију за извештавање.

Иако Министарство за рад није документовало поступак праћења и контроле финансијских извештаја удружења, у току ревизије, прегледом финансијских извештаја и достављене рачуноводствене документације, уверили смо се да је Сектор прегледао достављене завршне финансијске извештаје и појединим удружењима тражио допуну документације и додатне доказе.

Међутим, у ревизији смо утврдили да су поједина удружења средства правдала уговорима из којих се не види прецизан опис уговорне обавезе, начин, место и време извршења обавезе, да поједине фактуре и рачуни не садрже прецизне податке о набављеној роби и услугама и њиховој количини.

На основу свега наведеног, дата је препорука Министарству за рад да успостави ефикасан начин праћења финансијских извештаја, врши контролу утрошка додељених средстава у складу са Инструкцијом и да у случају потенцијалног ненаменског трошења средстава предузме све неопходне активности (Налаз 3.1.).

2.4.1.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Министарство за рад је доставило оверен одазивни извештај у форми акционог плана и навело да је ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији предузело следеће мере и активности: Министарство за рад је у циљу успостављања ефикасног начина праћења финансијских извештаја и контроле утрошка додељених средстава



упућивало дописе корисницима средстава за достављање допуне извештаја и повраћај неутрошених и ненаменски потрошених средстава.

Докази:

- Извештај о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији број: 3254567 2024-1 од 21. марта 2025. године;
- Допуна Извештаја о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији број: 3254567 2024-2 од 28. марта 2025. године.
- Дописи за допуну извештаја упућену удружењима- корисницима средстава;
- Дописи удружењима-корисницима средстава за повраћај неутрошених и ненаменски потрошених средстава.

Одговорно лице за предузимање мера исправљања је помоћник министра Сектора за заштиту особа са инвалидитетом.

Ради потпуног отклањања несврсисходности откривених у ревизији, потребно је да Министарство за рад до 26. децембра 2025. године достави доказе о праћењу финансијских извештаја и контроли утрошка средстава.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.4.2. Субјекти ревизије нису извештавали о реализованој подршци програмима удружења

2.4.2.1. Опис несврсисходности

Надлежни орган треба да израђује извештај о реализованој финансијској подршци програмима удружења из буџетских средстава у претходној календарској години и да исти објави на својој званичној интернет страници и на порталу е-Управа⁸.

Министарство за рад у периоду 2021–2023. године није израђивало извештаје о реализованој финансијској подршци програмима удружења из буџетских средстава, нити је исти објављивало на званичној интернет страници и порталу е-Управе.

На основу свега наведеног, дата је препорука Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања да израђује извештај о реализованој финансијској подршци програма удружења и објављује га на својој званичној интернет страници и порталу е-Управе, у циљу транспарентног трошења додељених буџетских средстава (Налаз 3.2.).

2.4.2.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Министарство за рад је доставило оверен одазивни извештај у форми акционог плана и навело да је ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији предузело следеће мере и активности: Министарство за рад је отпочело поступак израде извештаја о реализованој финансијској подршци путем Програмског конкурса за унапређење положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији у 2024. години.

⁸ Члан 21 Уредбе



Докази:

- Извештај о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији број: 3254567 2024-1 од 21. марта 2025. године;
- Допуна Извештаја о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији број: 3254567 2024-2 од 28. марта 2025. године.

Одговорно лице за предузимање мера исправљања је помоћник министра Сектор за заштиту особа са инвалидитетом.

Ради потпуног отклањања несврсисходности откривених у ревизији, потребно је да Министарство за рад до 26. децембра 2025. године достави доказе да је израдило извештај о реализованој финансијској подршци путем Стално отвореног конкурса за унапређење положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији у 2024. години и исти објавило на својој интернет страници и порталу е-Управе.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (доказа за отклоњене несврсисходности првог приоритета и акта субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности другог приоритета). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте, укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

В.Ф. Генералног државног ревизора

Марија Обреновић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
14. април 2025. године